



REPÚBLICA ORIENTAL  
DEL URUGUAY



Cámara de Representantes

Secretaría

**COMISIÓN DE ASUNTOS  
INTERNACIONALES**

REPARTIDO N° 246  
NOVIEMBRE DE 2020

CARPETA N° 720 DE 2020

**ACUERDO CON LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY SOBRE RESIDENCIA  
PERMANENTE CON EL OBJETIVO DE ALCANZAR LA LIBRE CIRCULACIÓN DE  
PERSONAS**

Aprobación  
\_\_\_\_\_

*XLIX Legislatura*

PODER EJECUTIVO  
MINISTERIO DE  
RELACIONES EXTERIORES  
MINISTERIO DEL INTERIOR

---

Montevideo, 14 de octubre de 2020

Señora Presidente de la Asamblea General:

El Poder Ejecutivo tiene el honor de dirigirse a la Asamblea General, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 85 numeral 7 y 168 numeral 20 de la Constitución de la República, a fin de someter a su consideración el proyecto de ley adjunto, mediante el cual se aprueba el “Acuerdo entre la República Oriental del Uruguay y la República del Paraguay sobre residencia permanente con el objetivo de alcanzar la libre circulación de personas”, firmado en la ciudad de Asunción, República del Paraguay, el 10 de julio de 2019.

#### ANTECEDENTES

Con fecha 25 de octubre de 2013, los mandatarios de la República Oriental del Uruguay y de la República del Paraguay, suscribieron un Comunicado Conjunto demostrando su voluntad de estrechar los vínculos entre las misiones consulares para colaborar en la atención integral de sus respectivas comunidades en el exterior.

Posteriormente, el 27 de febrero de 2014, los Ministros de Relaciones Exteriores de ambos países, suscribieron un Comunicado Conjunto, por el cual concordaron en explorar mecanismos que faciliten de forma conjunta la radicación de los ciudadanos de un país en el otro.

Asimismo, en el Acta de la Reunión del Mecanismo de Consultas Políticas Uruguay-Paraguay, del 2 de abril de 2014, se recoge la voluntad de los Vicecancilleres de ambos países, en continuar explorando los mecanismos de facilitación de radicación de los ciudadanos de un país en el otro.

En el mismo sentido, en la Declaración Conjunta de los Presidentes de la República Oriental del Uruguay y de la República del Paraguay, de fecha 18 de julio de 2014, se establece la creación de un Grupo de Alto Nivel para el establecimiento de un Plan de Acción para el Desarrollo Sostenible y la Integración Conjunta, que entre sus principales objetivos estará enfocado en la libre circulación de personas entre las Partes.

Por otra parte, se destaca que ambos Estados son Partes del “Convenio Suprimiendo la Exigencia de Legalización de los Documentos Públicos Extranjeros”, firmado en La Haya, el 5 de octubre de 1961.

En tal sentido, se reconoce la oportunidad de facilitar el tránsito de sus nacionales entre los respectivos territorios con el fin de ampliar las oportunidades para todos los nacionales uruguayos y paraguayos, para lo cual se hace necesario contar con un instrumento que permita efectivamente alcanzar el objeto del presente Acuerdo a través de la implementación, en el corto plazo, con procedimientos que faciliten el tránsito de los nacionales en ambas Partes.

## TEXTO

El Acuerdo consta de un Preámbulo y 14 artículos.

En el Artículo 1 se establecen los objetivos del Acuerdo.

En el Artículo 2 se establecen los requisitos necesarios para poder conceder la residencia permanente a los nacionales de ambos países.

El Artículo 3 determina los canales de tramitación de las solicitudes en cada país, así como el plazo en el que la misma podrá ser otorgada o denegada.

En el Artículo 4 se establece que los trámites de residencia permanente estarán exentos de aranceles, tasas y multas.

En el Artículo 5 se establece la exención de legalización de documentos, exigiéndose solamente que los mismos se encuentren apostillados.

En el Artículo 6 se detallan las normas generales sobre ingreso y permanencia que se deberán cumplir en cada Parte.

El Artículo 7 establece que el presente Acuerdo no invalidará ni restringirá los derechos y garantías individuales concedidas por otros Acuerdos Internacionales de los que sean Partes la República Oriental del Uruguay y la República del Paraguay.

El Artículo 8 refiere al intercambio de informaciones que las Partes se comprometen a realizar.

El Artículo 9 establece el seguimiento de la implementación del Acuerdo, el que será realizado por el Subgrupo de Trabajo sobre Libre Circulación de Personas del Grupo de Alto Nivel Paraguay - Uruguay.

En el Artículo 10 se establece el compromiso de las Partes a desarrollar y ejecutar estrategias de comunicación conjuntas para difundir los beneficios concedidos por el presente Acuerdo.

El Artículo 11 se establece que las controversias que surjan relativas al alcance, interpretación y aplicación del presente Acuerdo serán resueltas por la vía diplomática.

Los Artículos 12, 13 y 14 refieren a las cláusulas de estilo en cuanto a la vigencia, denuncia y modificación del Acuerdo.

En atención a lo expuesto y reiterando la conveniencia de la adhesión a este tipo de acuerdos, el Poder Ejecutivo solicita la correspondiente aprobación parlamentaria.

El Poder Ejecutivo reitera a la señora Presidente de la Asamblea General las seguridades de su más alta consideración.

LUIS LACALLE POU  
FRANCISCO BUSTILLO  
JORGE LARRAÑAGA

---

PROYECTO DE LEY

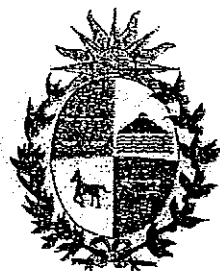
---

Artículo único.- Apruébase el “Acuerdo entre la República Oriental del Uruguay y la República del Paraguay sobre residencia permanente con el objetivo de alcanzar la libre circulación de personas”, firmado en la ciudad de Asunción, República del Paraguay, el 10 de julio de 2019.

Montevideo, 14 de octubre de 2020

FRANCISCO BUSTILLO  
JORGE LARRAÑAGA

---



**ACUERDO  
ENTRE  
LA  
LA REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY  
Y  
LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY  
SOBRE  
RESIDENCIA PERMANENTE CON EL OBJETIVO DE ALCANZAR  
LA LIBRE CIRCULACIÓN DE PERSONAS**

La República Oriental del Uruguay y la República del Paraguay, en adelante denominadas "Las Partes";

**REAFIRMANDO** la voluntad demostrada por los Presidentes de la República del Paraguay y de la República Oriental del Uruguay en el Comunicado Conjunto del 25 de octubre de 2013, por el cual ambos mandatarios destacan la importancia de estrechar los vínculos entre las misiones consulares para colaborar en la atención integral de sus respectivas comunidades en el exterior;

**CONSIDERANDO** el Comunicado Conjunto de los Ministros de Relaciones Exteriores de la República del Paraguay y de la República Oriental del Uruguay del 27 de febrero de 2014, por el cual ambos Ministros de Relaciones Exteriores concordaron explorar a la brevedad mecanismos que faciliten de forma conjunta la radicación de los ciudadanos de un país en el otro;

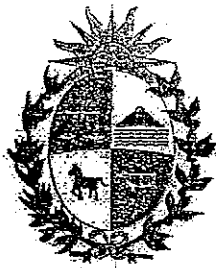
**TENIENDO PRESENTE** el Acta de la Reunión del Mecanismo de Consultas Políticas Paraguay-Uruguay del 2 de abril de 2014, por el cual ambos Vicecancilleres concordaron seguir explorando mecanismos que faciliten de forma conjunta la radicación de los ciudadanos de un país en el otro;

**RECORDANDO** que la Declaración Conjunta de los Presidentes de la República del Paraguay y de la República Oriental del Uruguay del 18 de julio de 2014 establece la creación de un Grupo de Alto Nivel para el establecimiento de un Plan de Acción para el Desarrollo Sostenible y la Integración Conjunta, que entre sus principales objetivos estará enfocado en la libre circulación de personas entre las Partes;

**RECORDANDO** que ambos Estados son Partes del Convenio "Suprimiendo la Exigencia de Legalización de los Documentos Públicos Extranjeros" (La Haya, 5 de octubre de 1961);

**RECONOCIENDO** la oportunidad de facilitar el tránsito de sus nacionales entre los respectivos territorios con el fin de ampliar las oportunidades para todos los nacionales paraguayos y uruguayos;





**CONVENCIDOS** de la necesidad de un instrumento que permita efectivamente alcanzar el objeto de este Acuerdo a través de la implementación en el corto plazo con procedimientos que faciliten el tránsito de los nacionales en ambas Partes.

**ACUERDAN:**

### **ARTICULO 1° OBJETIVOS**

Este Acuerdo tiene por objetivo avanzar hacia la libre circulación de personas entre las Partes con vistas a asegurar la efectiva integración entre los dos países.

### **ARTÍCULO 2° RESIDENCIA PERMANENTE**

1. A los nacionales paraguayos y uruguayos se les podrá conceder la residencia permanente a condición de que la solicitud de las mismas estén acompañadas de los siguientes documentos:

a) Pasaporte válido y vigente o documento de identidad o cédula de ciudadanía y/o Constancia de Nacionalidad expedida por el funcionario consular del país de origen, acreditado en el país de recepción, para demostrar la identidad y nacionalidad del solicitante.

b) Certificado de Acta de Nacimiento o Testimonio de Partida de Nacimiento expedido por las autoridades competentes.

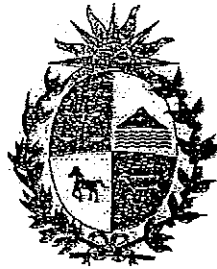
c) Certificado de ausencia de antecedentes judiciales y/o penales y/o policiales, en el país de origen o en el que el solicitante haya residido en los 5 años anteriores a su llegada al país de destino.

2. A los nacionales de las Partes que vayan a solicitar la residencia permanente en la otra Parte no se les exigirá período previo de residencia temporal.

### **ARTÍCULO 3° LA SOLICITUD**

1. Las solicitudes serán tramitadas:

a) Para Paraguay: en el caso de residencia permanente a través de una Representación Diplomática paraguaya, representación consular, o en la Dirección General de Migraciones.



b) Para Uruguay: en el caso de residencia permanente a través de una Representación Diplomática uruguaya, representación consular, o en el Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Oriental del Uruguay - Dirección General para Asuntos Consulares y Vinculación.

2. El trámite de Residencia Permanente será otorgado o denegado en un plazo no mayor a los 90 (noventa) días hábiles.

3. Las Partes se comprometen a implementar un sistema que permita la realización de los trámites de residencia en sus representaciones consulares, así como el seguimiento y la notificación de los solicitantes.

#### ARTÍCULO 4° EXENCIÓN DE ARANCELES, TASAS Y MULTAS

1. Los trámites de residencia permanente estarán exentos de costos.

2. El procedimiento previsto en los artículos 2° y 3° se aplicará independientemente de la condición migratoria del solicitante, si ha ingresado de conformidad a la Ley migratoria del país de acogida y se encuentra con estadía vencida, implicará la exención de aranceles, tasas, multas y otras sanciones administrativas más severas derivadas de la estadía irregular.

#### ARTÍCULO 5° EXENCIÓN DE LEGALIZACIÓN DE DOCUMENTOS

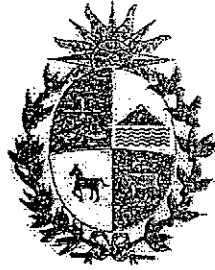
1. Sólo se exige que los documentos presentados a las autoridades consulares o migratorias se encuentren apostillados o en su defecto que los mismos se puedan confirmar su autenticidad a través de códigos de seguridad o en los sitios webs oficiales de los organismos del país emisor.

#### ARTÍCULO 6° NORMAS GENERALES SOBRE INGRESO Y PERMANENCIA

1. Los nacionales paraguayos y uruguayos que hayan obtenido residencia permanente con base en el presente Acuerdo tienen el derecho a ingresar, salir, circular y permanecer libremente en el territorio del país de acogida, mediante previo cumplimiento de las formalidades previstas en este Acuerdo, y sin perjuicio de las restricciones excepcionales impuestas por razones de seguridad pública.

2. Tienen derecho a ejercer cualquier actividad, en las mismas condiciones que los nacionales del país de recepción, dentro de los límites impuestos por las normas internas de cada Parte.





### ARTÍCULO 7° DÉRECHOS Y GARANTÍAS

1. El presente Acuerdo no invalidará ni restringirá derechos y garantías individuales concedidas por otros Acuerdos Internacionales de los que sean Partes Paraguay y Uruguay.
2. El presente Acuerdo será aplicado sin perjuicio de los dispositivos internos de cada Parte que sean más favorables a los inmigrantes.

### ARTÍCULO 8° INTERCAMBIO DE INFORMACIONES

Las Partes se comprometen a intercambiar información sobre las respectivas legislaciones y a identificar los aspectos necesarios para concretar la libre circulación de personas.

### ARTÍCULO 9° SEGUIMIENTO

El seguimiento de la implementación del presente Acuerdo será realizado por el Subgrupo de Trabajo sobre Libre Circulación de Personas del Grupo de Alto Nivel Paraguay-Uruguay, conformado por las siguientes instituciones y dependencias:

Por el Paraguay: Dirección General de Asuntos Consulares del Ministerio de Relaciones Exteriores.

Por el Uruguay: Dirección General para Asuntos Consulares y Vinculación del Ministerio de Relaciones Exteriores.

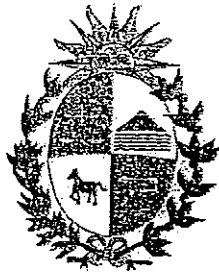
### ARTÍCULO 10° DIFUSIÓN

Las Partes se comprometen a desarrollar y ejecutar estrategias de comunicación conjuntas para difundir los beneficios concedidos por el presente Acuerdo a los nacionales de ambos Estados.

### ARTÍCULO 11° INTERPRETACIÓN Y APLICACIÓN

Las controversias que surjan relativas al alcance, interpretación y aplicación del presente Acuerdo serán resueltas por la vía diplomática.





**ARTÍCULO 12°  
VIGENCIA**

El presente Acuerdo entrará en vigor 30 (treinta) días después de la fecha de la última notificación, mediante la cual las Partes se comuniquen, por escrito y a través de canales diplomáticos, el cumplimiento de los requisitos legales internos para el efecto.

**ARTÍCULO 13°  
DENUNCIA**

1. El presente Acuerdo podrá ser denunciado por cualquiera de las Partes mediante notificación por escrito por la vía diplomática.

2. La denuncia surtirá efecto a los 180 (ciento ochenta) días después de la fecha en que la otra Parte haya recibido la respectiva notificación, con excepción de los procesos en trámite.

**ARTÍCULO 14°  
MODIFICACIÓN**

El presente Acuerdo podrá ser modificado-enmendado por consentimiento escrito de las Partes en cualquier momento. Las mismas entrarán en vigor 30 (treinta) días después de la fecha de la última notificación por la que una Parte notifique a la Otra por vía diplomática, que se han cumplido todos los requisitos legales necesarios para su entrada en vigor.

HECHO en la ciudad de Asunción, República del Paraguay, a los 10 días del mes de julio de 2019, en dos ejemplares originales en idioma español, siendo ambos textos igualmente auténticos.

**POR LA REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY**      **POR LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY**

**Rodolfo Nin Novoa**  
Ministro de Relaciones Exteriores

**Luis Alberto Castiglioni**  
Ministro de Relaciones Exteriores



**Embajadora María del Lujan Flores**  
Directora de Tratados